

สรุปการประชุมหารือขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนา
ทรัพยากรมนุษย์ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ เรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารจัดการกำลังคนของประเทศแบบบูรณาการ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

การประชุมหารือขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนา
ทรัพยากรมนุษย์ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ เรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารจัดการกำลังคนของประเทศแบบบูรณาการ
การ โดยมีศาสตราจารย์ นายแพทย์นิธิ มหานนท์ ประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน
และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เป็นประธาน และผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คณะอนุกรรมการปฏิรูปด้านแรงงาน ผู้แทนสำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงาน ป.ย.ป. คณะของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ นำโดย
นายสุรพล พลอยสุข ผู้อำนวยการสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ผู้แทนหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน
นำโดยนางสาวบุปผา เรืองสุด รองปลัดกระทรวงแรงงาน และมีนางสาวภัทรพร เลี้ยววงศ์ สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นเลขานุการ โดยสรุปการประชุม ดังนี้

๑. ศาสตราจารย์ นายแพทย์นิธิ มหานนท์ ประธานการประชุม กล่าวเปิดการประชุมและแจ้งว่าการ
มาประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมเพื่อหารือขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และ
การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ เรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารจัดการกำลังคนของประเทศ
แบบบูรณาการ ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน ซึ่งขณะนี้ระบบ E-Workforce Ecosystem ได้ดำเนินการ
สำเร็จเรียบร้อยแล้ว อยู่ในขั้นตอนของการเชื่อมโยงข้อมูลที่จะต้องได้รับการร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ และ
ภาคเอกชน

๒. นายนคร ศิลปอาชา ประธานอนุกรรมการคณะกรรมการปฏิรูปด้านแรงงาน กล่าวว่า กิจกรรมปฏิรูป
ที่ ๔ เรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารจัดการกำลังคนของประเทศแบบบูรณาการ มีสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพเป็น
หน่วยงานหลักในการรับผิดชอบการดำเนินงาน ซึ่งจะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการบูรณาการ
ทำงานร่วมกันให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ เพื่อที่จะให้ E-Workforce Ecosystem เป็นระบบของประเทศ
โดยกิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ มีการดำเนินการ สรุปดังนี้

๒.๑ ส่งเสริมให้เกิดคณะกรรมการอิสระเพื่อระบอบการพัฒนาและยกระดับกำลังคนของประเทศไทย
(TWA) เพื่อทำงานลักษณะเสมือนจริง ที่มีบทบาทอำนาจหน้าที่ในการกำหนดทิศทางการพัฒนาแรงงานของ
ประเทศไว้ในที่เดียวกัน หรือบนแพลตฟอร์มเดียวกันให้ไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งในเรื่องของการจัดการอุปสงค์
อุปทาน

๒.๒ ต้องการให้มีฐานข้อมูลหรือ Big Data ในด้านกำลังคนของประเทศ อยู่บนแพลตฟอร์ม
E-Workforce Ecosystem และเปิดโอกาสให้บุคลากรเข้าถึงข้อมูลที่สามารถเป็นทางเลือกสู่การพัฒนาด้าน
การศึกษา การฝึกอบรม การทำงาน และการหางาน เป้าหมายสำคัญคือทำให้บริการกับประชาชนในวัยทำงาน
เพื่อนำไปสู่การพัฒนาศรรถนะกำลังคนของประเทศในทุกระดับ ให้เป็นไปตามความต้องการของตลาดแรงงาน
อย่างเป็นระบบ เข้าถึงสวัสดิการได้ทุกกลุ่ม และการสร้างโอกาสในการมีงานทำ ตลอดจนภาครัฐสามารถ
ได้ข้อมูลเชิงสถิติที่แม่นยำของกำลังแรงงานเพื่อการพยากรณ์และพัฒนาทุนมนุษย์ของประเทศได้อย่างแม่นยำ
ถูกต้อง

๒.๓ ผลักดันให้เกิดวัฒนธรรมที่สนับสนุนและเชิดชูการเรียนรู้ตลอดชีวิตให้กับคนทำงาน

๓. นางสาวจุลดา มีจุล รองผู้อำนวยการฝ่ายวิชาการ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ นำเสนอผลการดำเนินงาน
Workforce Ecosystem Platform การดำเนินงานจะเน้นกลุ่มผู้ใช้งานเป็นคนทำงาน ได้แก่ คนหางาน คนวัย
ทำงาน คนวัยเกษียณ แรงงานนอกระบบ และกลุ่มเปราะบาง หรือบุคลากรที่กำลังจะเข้าทำงาน ได้แก่ นักเรียน/
นักศึกษา โดยหัวใจสำคัญของ Platform คือระบบ E-Portfolio ระบบแฟ้มสะสมผลงานอัจฉริยะเป็น

ประวัติส่วนบุคคลที่ประชาชนวัยทำงานทุกคนสามารถเข้ามาใช้ได้ ผลการดำเนินงานในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้มีการทดลองใช้ ระบบ E-Portfolio โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นเยาวชนจากองค์กรยูนิเซฟ ผู้สูงอายุ ผู้หญิงที่ทำงานที่บ้าน ครูอาชีพศึกษา นักเรียนอาชีวศึกษา นักเรียน กศน. ผู้ประเมินสมรรถนะบุคคล ตามมาตรฐานอาชีพ ซึ่งจะเปิดให้ใช้งานได้จริงหลังเดือนเมษายน ๒๕๖๕ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและนำมาปรับปรุงแก้ไข หลังจากนั้นประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ จะมีการแถลงข่าวเปิดตัว E-Workforce Ecosystem โดยคณะกรรมการปฏิรูปประเทศฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนได้รับทราบ และเข้ามาใช้งาน โดยประเด็นที่จะหารือกับกระทรวงแรงงาน มีดังนี้

๓.๑ การขอเชื่อมโยงข้อมูลด้านแรงงาน แบบ Real Time กับสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และสำนักงานประกันสังคม โดยให้รายงานกับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทุกเดือน

๓.๒ การลงนาม MOU ร่วมกันกับหน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงแรงงานในการเชื่อมโยงข้อมูลด้านแรงงาน

๓.๓ ทิศทางการพัฒนาแรงงานของประเทศไทยไว้บนแพลตฟอร์มเดียว

๔. นายรณภพ ปัทมเดช คณะกรรมการปฏิรูปด้านวัฒนธรรมฯ ได้ให้ข้อสังเกต ดังนี้

๔.๑ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจะเป็นกำลังสำคัญในการที่พิจารณาข้อมูลบนแพลตฟอร์มว่ากิจกรรมของแต่ละกรม กิจกรรมของแต่ละสำนักงาน ต้องการให้มีข้อมูลอะไรในแพลตฟอร์มนี้ ยกตัวอย่างเช่น แพลตฟอร์มที่มีวัตถุประสงค์ที่เป็นประโยชน์ต่อ EEC ก็ต้องดูว่าลูกค้าในกลุ่ม EEC อยากเห็นอะไร และทำให้ข้อมูลบนแพลตฟอร์มนั้นมีข้อมูลตรงต่อความต้องการของลูกค้า EEC เป็นต้น

๔.๒ ลักษณะกิจกรรมของหน่วยงาน เช่น เมื่อพบว่าเป็นบุคคลที่ผ่านการฝึกอบรมและผ่านการรับรองจากหน่วยงานไปแล้ว จะได้รับการบรรจุจากหน่วยงานไหนบ้าง อย่างไร ให้ระบุไว้ให้ชัดเจน

๔.๓ เรื่องแรงงานในต่างประเทศ อยากจะให้ก้าวข้ามคำว่าแรงงาน เพื่อให้สามารถมองได้อีกมิติของการทำงาน และการสร้างความแตกต่างของแรงงานหรือว่าทรัพยากรมนุษย์ด้านแรงงานของประเทศ ให้มีความแตกต่างไปจากประเทศอื่น

๕. นายประจวบ ทองอยู่ ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้ตอบต่อประเด็นหารือที่ ๓ เรื่อง ดังนี้ การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กระทรวง อว.) และกระทรวงแรงงาน เป้าหมายคือต้องการเชื่อมโยงข้อมูลแบบ Real time ซึ่งในปี ๒๕๖๕ กระทรวงแรงงานจะมีระบบข้อมูลที่เรียกว่าฐานข้อมูลแรงงานแห่งชาติ อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำข้อมูลแบบ Big Data โดยการรวมข้อมูลของทุกกรมไว้ที่เดียวกัน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงเป็นหน่วยงานหลักในการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานภายนอก สำหรับปัญหาและอุปสรรคที่ยังกังวลเป็นเรื่องของกฎหมายข้อมูลส่วนบุคคล ในการที่นำข้อมูลไปเผยแพร่มีความเสี่ยงอย่างไร สามารถเผยแพร่ออกไปได้แค่ไหนอย่างไรบ้าง และในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงแรงงาน ร่วมกับกระทรวง อว. และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในการขอรับจัดสรรงบประมาณในการบูรณาการพัฒนาตัวแพลตฟอร์มเชื่อมโยงแบบ Real time

นายสุรพล พลอยสุข ผู้อำนวยการสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ได้ให้ข้อคิดเห็นในประเด็นของข้อมูลส่วนบุคคล เนื่องจากเป็นการนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ ส่วนของข้อมูลที่นำเข้าไปในระบบเป็นข้อมูลของส่วนราชการ ระบบต้องการรู้แค่เลขประจำตัวคืออะไร เคยผ่านการทำงานมาจากที่ไหน ฝึกอบรมอะไรมาบ้าง เป็นผู้ประกันตนหรือไม่ คงไม่อยู่ในส่วนของพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

๖. คณะผู้แทนแต่ละกรมในสังกัดกระทรวงแรงงานได้ชี้แจงต่อที่ประชุม ดังนี้

๖.๑ นายสมชาย มรกตศรวิรรณ รองอธิบดีกรมการจัดหางาน กล่าวว่า เรื่องของการเชื่อมโยงข้อมูลคงเป็นเรื่องที่ดี เพียงแต่ว่าปัญหาที่เกิดขึ้นในการเชื่อมโยงข้อมูลทุกส่วนราชการจะอ้างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ในการที่จะปฏิเสธการให้ข้อมูลในการเชื่อมโยง กระทรวง อว. อาจจะต้องทำความเข้าใจกับทุกหน่วยงานในเรื่องของกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยกระทรวงแรงงานก็จะต้องทำความเข้าใจว่ากฎหมายนี้ไม่ได้จำกัดการที่จะเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้ข้อมูลเช่นเดียวกัน

๖.๒ ว่าที่ร้อยตรี สมศักดิ์ พรหมดำ รองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กล่าวว่า กรมพัฒนาฝีมือแรงงานเป็นอนุกรรมการที่ทำงานร่วมกัน ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของร่าง MOU

๖.๓ นายสมพจน์ กวางแก้ว รองอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กล่าวว่า การจัดทำระบบแพลตฟอร์ม Workforce Ecosystem เป็นประโยชน์ในหลาย ๆ สาขาวิชาชีพ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีสาขาวิชาชีพเฉพาะที่เกี่ยวข้อง อย่างเช่นเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน ซึ่งเป็นอาชีพที่มีความต้องการในตลาดค่อนข้างสูงและเป็นกลุ่มที่รวมตัวกันได้ค่อนข้างมาก

๖.๔ นายณัฐชัย ปัญญาสุรฤทธิ์ รองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม กล่าวว่า สำนักงานประกันสังคมยินดีและพร้อมให้การสนับสนุนพร้อมที่จะเชื่อมโยงข้อมูล และสนใจในประเด็นที่ว่าลูกค้าอยากให้เห็นอะไรให้นำข้อมูลลงไปในระบบ ประกันสังคมมีลูกค้าหลักเรื่องของสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ปัจจุบันเป็นเรื่องของการเยียวยาต่าง ๆ กระทรวงแรงงานเข้าไปเยียวยาประชาชน ผู้ประกันตนมากยิ่งขึ้น

๖.๕ นางสาวบุปผา เรืองสุด รองปลัดกระทรวงแรงงาน กล่าวว่า การเชื่อมโยงข้อมูลมีนโยบายสำคัญที่กำลังขับเคลื่อนกันอยู่ในเรื่องของแรงงานนอกระบบ และกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน ในส่วนของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานก็อยู่ระหว่างจัดทำแอปพลิเคชันเพื่อให้บริการในการเข้าถึงข้อมูลพร้อมทั้งเป็นช่องทางในการหาอาชีพ น่าจะเป็นอีกช่องทางหนึ่งที่จะได้กลุ่มเป้าหมายมากขึ้น

๗. นายวิระ โรจน์พจนรัตน์ คณะกรรมการการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรมฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า แพลตฟอร์ม Workforce Ecosystem จะเกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งภาครัฐและเอกชนจะต้องทำงานร่วมกัน โดยเฉพาะกระทรวง อว. ต้องให้ความสำคัญในการเชื่อมโยงข้อมูลเพราะเป็นกระทรวงที่จะต้องผลิตทรัพยากรมนุษย์ให้ตรงกับความต้องการของตลาด ในส่วนกระทรวงแรงงานควรคิดหาวิธีปรับเปลี่ยนค่านิยมในการทำงานของคนไทย เพราะคนไทยไม่มีค่านิยมที่จะทำงานหนัก งานสกปรก งานเสี่ยงภัย

๘. นายพานิชย์ เจริญเผ่า คณะกรรมการการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรมฯ มีประเด็นสอบถาม ๓ ประเด็น ดังนี้

๘.๑ ผู้นำ ป.ย.ป. กระทรวงแรงงานคือใคร การขับเคลื่อนงานเป็นเรื่องสำคัญเพราะว่า ป.ย.ป. กระทรวง จะเป็นผู้รวบรวมข้อมูลการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อประสานงานกับทางเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๘.๒ กระทรวงแรงงานได้เผยแพร่แผนปฏิบัติการกระทรวงแรงงานระยะ ๕ ปี หรือไม่ ขอให้กระทรวงแรงงานจัดส่งแผน ๕ ปี ให้กับเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศฯ ด้วย

๘.๓ กระทรวงแรงงานได้มีการประสานงานกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในการนำนักเรียนเข้ามาฝึกอบรมในสถานประกอบกิจการ ให้สามารถเทียบโอนได้หรือไม่ มีนโยบายอย่างไร ถ้ายังไม่มี ขอให้กระทรวงแรงงานให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ เพราะจะสามารถแก้ไขปัญหาเรื่องของการกู้ยืมเงินทางการศึกษาให้ลดลงได้ ไม่มีการทวงหนี้ เด็กนักเรียนจะมีรายได้ ลดการฟ้องร้อง และนำไปสู่การลดปัญหาการขาดแคลนแรงงาน โดยไม่จำเป็นต้องใช้แรงงานข้ามชาติ ๓ ประเทศ

นางสาวบุปผา เรืองสุด รองปลัดกระทรวงแรงงาน ได้ตอบต่อประเด็นดังกล่าว ดังนี้ ผู้ที่รับผิดชอบ ป.ย.ป. กระทรวงแรงงาน คือรองปลัดกระทรวงที่รับผิดชอบด้านนโยบายและอำนวยการ ซึ่งปัจจุบันคือนางบุปผา เรืองสุด สำหรับการเผยแพร่แผนปฏิบัติการกระทรวงแรงงานระยะ ๕ ปี ได้มีการเผยแพร่บนเว็บไซต์กระทรวงแรงงานเรียบร้อยแล้ว สำหรับประเด็นที่ ๓ ทางกระทรวงขอชี้แจงเป็นเอกสาร พร้อมส่งแผนกระทรวงแรงงานให้ทางเลขานุการฯ ต่อไป

๙. นายนคร ศิลปอาชา ประธานอนุกรรมการคณะกรรมการปฏิรูปด้านแรงงาน มีประเด็นสอบถามเพิ่มเติม ในฐานะคณะกรรมการปฏิรูปฯ ด้านแรงงาน ขอติดตามการดำเนินงานของกระทรวงแรงงานเรื่องอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ (ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว) และฉบับที่ ๙๘ (ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วม) ว่าจะมีการให้สัตยาบันหรือไม่ การดำเนินการอยู่ขั้นตอนไหน อย่างไร

นายสมพจน์ กวางแก้ว รองอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้ตอบต่อประเด็นดังกล่าวว่าการดำเนินการที่จะเข้าสู่อนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘ ได้นั้น จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ เนื่องจากยังไม่สอดคล้องกับอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘ และเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับเรื่องสิทธิแรงงาน ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ของคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งได้พิจารณาไปแล้วเมื่อ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่าง ฯ เรียบร้อยแล้ว กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจะได้พิจารณายืนยันและเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ในส่วนเรื่องของการรับอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘ หรือไม่นั้น เมื่อพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ประกาศใช้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว กระทรวงแรงงานจะดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาในเรื่องของการให้สัตยาบันโดยมีผู้แทนจากทุกภาคส่วน เพื่อเป็นการรับฟังความเห็น และทำความเข้าใจกับข้อเท็จจริงของกฎหมาย หลังจากนั้นจะได้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง